

# Approfondimento tematico Rapporto 2024

## *Il fenomeno migratorio nella Provincia di Biella: dimensioni e prospettive*

9 novembre 2024 | 10.00-12.30  
Palazzo Gromo Losa, Biella



**Maristella Cacciapaglia**  
*Percorsi di secondo welfare e  
Università degli Studi di Milano*



# Obiettivi e metodi dell'approfondimento

- **Contrastare le rappresentazioni stereotipate e ampliare la comprensione del fenomeno migratorio** nella provincia di Biella attraverso l'analisi di dati **quantitativi e qualitativi**.
- Esaminare **come attori pubblici** (istituzioni locali, amministrazioni) e **privati** (associazioni non-profit, imprese sociali, istituzioni religiose, sindacati, reti di migranti) **interagiscono** per promuovere iniziative che supportano l'integrazione dei migranti.
- **Rilevare le sfide quotidiane** affrontate da migranti e organizzazioni, **suggerendo strategie di collaborazione** tra attori pubblici e privati **per promuovere l'inclusione e la coesione sociale** nel territorio biellese.

La stesura del Rapporto si è articolata in tre fasi:

- Incontro a marzo con gli enti del **Tavolo OsservaBiella**
- Raccolta dati (aprile-giugno) quantitativi (screening di **dataset locali e nazionali** come ISTAT, IDOS, Fondazione ISMU) e qualitative (14 **interviste** e 1 **focus group** con rappresentanti del Terzo Settore)
- Analisi dei dati (software **Nvivo**) e stesura del rapporto (giugno-luglio)



# Le persone straniere nella provincia di Biella

**Tabella 1. Cittadini stranieri residenti in Italia, in Piemonte e nella provincia di Biella, 2024**

Livello territoriale	v.a.	Incidenza % sul totale della popolazione (italiana e straniera) nel territorio di riferimento
ITALIA	5.307.598	9,00%
PIEMONTE	433.397	10,19%
<b>BIELLA</b>	<b>10.847</b>	<b>6,43%</b>

Fonte: elaborazione propria su dati Istat.

Nota: popolazione residente al 1° gennaio dell'anno di riferimento. I dati 2024 sono previsionali.

**Tabella 4. Cittadini stranieri residenti per genere su scala nazionale, regionale e provinciale, 2024**

	Uomini	Donne	Totale
	v.a. (%)	v.a. (%)	v.a. (%)
ITALIA	2.627.415 (49,5%)	2.680.183 (50,5%)	5.307.598 (100%)
PIEMONTE	214.031 (49,4%)	219.366 (50,6%)	433.397 (100%)
<b>BIELLA</b>	<b>5.150 (47,5%)</b>	<b>5.697 (52,5%)</b>	<b>10.847 (100%)</b>

# Le persone straniere nella provincia di Biella

**Tabella 6. Cittadini stranieri residenti per paese di cittadinanza e genere, provincia di Biella, 2023**

Paese di Cittadinanza	Maschi	Femmine	Totale
ROMANIA	828	1.321	<b>2.149</b>
MAROCCO	1.030	1.049	<b>2.079</b>
UCRAINA	113	445	<b>558</b>
FILIPPINE	224	305	<b>529</b>
CINA	218	235	<b>453</b>
PAKISTAN	307	51	<b>358</b>
NIGERIA	202	133	<b>335</b>
ALBANIA	146	164	<b>310</b>
PERÙ	73	114	<b>187</b>
SRI LANKA	89	88	<b>177</b>
BRASILE	39	92	<b>131</b>
BOSNIA-ERZEGOVINA	71	57	<b>128</b>
FRANCIA	56	69	<b>125</b>
REPUBBLICA DOMINICANA	41	64	<b>105</b>
EGITTO	71	29	<b>100</b>
ALTRO	1.161	1.145	<b>2.306</b>

Fonte: elaborazione propria su dati Istat.

Nota: popolazione residente al 1° gennaio dell'anno di riferimento.

**SOGGIORNANTI  
NON COMUNITARI**  
*dal Dossier Statistico  
Immigrazione 2024 (dati 2023):*

- 54,2%: lungo-soggiornanti.
- Principali motivi: asilo e famiglia (titolari di protezione internazionale e richiedenti asilo sopra la media regionale).

# I minori e il sistema scolastico

**Tabella 5. Minori stranieri residenti per genere su scala nazionale, regionale e provinciale, 2024**

	Uomini	Donne	Totale
	v.a. (%)	v.a. (%)	v.a. (%)
ITALIA	549.431 (52,3%)	501.411 (47,7%)	1.050.842 (100%)
PIEMONTE	46.619 (52,2%)	42.714 (47,8%)	89.333 (100%)
<b>BIELLA</b>	<b>966 (52,2%)</b>	<b>886 (47,8%)</b>	<b>1.852 (100%)</b>

Fonte: elaborazione propria su dati Istat.

Nota: popolazione residente al 1° gennaio dell'anno di riferimento. I dati 2024 sono previsionali.

**Tabella 17. Popolazione scolastica per ciclo scolastico, provincia di Biella, 2019-2023**

	Anno scolastico	Totale iscritti	Iscritti con cittadinanza straniera	% iscritti con cittadinanza straniera sul totale degli iscritti
<b>Scuola dell'Infanzia</b>	2019/2020	<b>3.387</b>	307	9,06%
	2020/2021	<b>3.166</b>	290	9,16%
	2021/2022	<b>3.133</b>	287	9,16%
	2022/2023	<b>3.031</b>	259	8,55%
<b>Primaria</b>	2019/2020	<b>6.321</b>	591	9,35%
	2020/2021	<b>6.031</b>	563	9,34%
	2021/2022	<b>5.806</b>	561	9,66%
	2022/2023	<b>5.727</b>	536	9,36%
<b>Secondaria (I grado)</b>	2019/2020	<b>4.302</b>	401	9,32%
	2020/2021	<b>4.165</b>	405	9,72%
	2021/2022	<b>4.068</b>	333	8,19%
	2022/2023	<b>3.987</b>	345	8,65%
<b>Secondaria (II grado)</b>	2019/2020	<b>7.014</b>	408	5,82%
	2020/2021	<b>6.668</b>	362	5,43%
	2021/2022	<b>6.570</b>	403	6,13%
	2022/2023	<b>6.398</b>	393	6,14%

Fonte: elaborazioni IRES su dati ISTAT.

# Lavoro e impresa

- Nel Biellese, stando al dato più recente disponibile (2022), i lavoratori/trici stranieri sono 6.833, su un totale di 71.262 lavoratori/trici (9,58%).
- La maggior parte dei contratti attivati a lavoratori stranieri sono a **tempo determinato** (38,9%), con una percentuale inferiore di contratti a tempo indeterminato (11% vs. 15,8% media generale) e un'alta incidenza di **contratti part-time** (40,5% vs. 32,9% media generale).

**Tabella 22. Attivazioni riferite a cittadini stranieri per genere e grado di qualifica, provincia di Biella, 2023**

Grado di qualifica*	Donne	Uomini	Totale complessivo
Legislatori, imprenditori e alta dirigenza	1	3	4
Professioni intellettuali, scientifiche e di elevata specializzazione	27	8	35
Professioni tecniche	72	20	92
Professioni esecutive nel lavoro d'ufficio	64	47	111
Professioni qualificate nelle attività commerciali e nei servizi	766 ←	339	1.105
Artigiani, operai specializzati e agricoltori	68	236	304
Conduttori di impianti, operai di macchinari fissi e mobili e conducenti di veicoli	68	220	288
Professioni non qualificate	294	687 →	981
<b>Totale complessivo</b>	<b>1.360</b>	<b>1.560</b>	<b>2.920</b>

\*Per "grado di qualifica" si intende la mansione inserita nella comunicazione di assunzione da parte dell'azienda.  
Fonte: elaborazione propria su dati APL.

**Tabella 21. Attivazioni riferite a cittadini stranieri per genere e settore aziendale, provincia di Biella, 2023**

Settore aziendale	Donne	Uomini	Totale complessivo
1 - Agricoltura	10	135	145
2 - Industria	162	387	549
3 - Costruzioni	3	254	257
4 - Commercio	68	110	178
5 - Alloggio e Ristorazione	203	295	498
6 - Servizi	914	379	1.293 ←
<b>Totale complessivo</b>	<b>1.360</b>	<b>1.560</b>	<b>2.920</b>

# Lavoro e impresa

- Le cariche imprenditoriali tra stranieri sono principalmente detenute da **persone provenienti da paesi Extra UE**, con il **Marocco** in testa (305 registrati), mentre tra i paesi dell'UE la **Romania** ha il maggior numero (173 registrati).
- Tra le **startup** nella provincia di Biella nel 2024, **una sola** viene indicata “a forte prevalenza straniera” (settore: servizi), su un totale di 20 imprese.

**Tabella 23. Imprese straniere registrate per settore e incidenza sul totale delle imprese, provincia di Biella, 2023**

Settore	Imprese straniere registrate	Totale imprese (straniere e non) registrate	Incidenza % delle imprese straniere registrate sul tot. delle imprese registrate
A. Agricoltura, silvicoltura pesca	21	1.374	1,53%
C. Attività manifatturiere	69	1.831	3,77%
E. Fornitura di acqua; reti fognarie e altro	3	43	6,98%
F. Costruzioni	271	2.345	11,56%
G. Commercio all'ingrosso e al dettaglio; riparazione di automobili e altro	305	3.487	8,75%
H. Trasporto e magazzinaggio	10	201	4,98%
I. Attività dei servizi di alloggio e di ristorazione	122	1.089	11,20%
J. Servizi di informazione e comunicazione	18	292	6,16%
K. Attività finanziarie e assicurative	18	583	3,09%
L. Attività immobiliari	20	1.731	1,16%
M. Attività professionali, scientifiche e tecniche	24	578	4,15%
N. Noleggio, agenzie di viaggio, servizi di supporto alle imprese	49	601	8,15%
P. Istruzione	7	90	7,78%
Q. Sanità e assistenza sociale	6	93	6,45%
R. Attività artistiche, sportive, di intrattenimento e divertimento, altro	12	194	6,19%
S. Altre attività di servizi	82	796	10,30%
X. Imprese non classificate	53	741	7,15%
<b>Totale</b>	<b>1.090</b>	<b>16.069</b>	<b>6,78%</b>

Nota: si considerano “Imprese straniere” le imprese la cui partecipazione del controllo e della proprietà è detenuta in prevalenza da persone non nate in Italia.

Fonte: elaborazioni Camera di Commercio Monte Rosa Laghi Alto Piemonte - Servizio Informazione Economica su dati InfoCamere.

# Attività e attori locali

Nel Biellese sono **diverse le organizzazioni che collaborano** per integrare e supportare persone con background migratorio.

Tutte queste attività mirano infatti a **superare criticità, promuovere l'autonomia e l'inclusione socio-economica**, coinvolgendo **consorzi, cooperative, associazioni e sindacati** in un **approccio collaborativo e trasversale**.

Una **governance collaborativa** rappresenta senza dubbio un **punto di forza per l'integrazione** delle persone straniere nella società specialmente in un contesto di regole nazionali sempre meno favorevoli all'accoglienza e all'integrazione, come dimostrano i continui cambiamenti legislativi tra i Decreti Sicurezza del 2018 e del 2020 e infine il Decreto Cutro.

## Principali attività svolte

- Accoglienza e integrazione (richiedenti asilo e rifugiati, con 32 centri SAI e 3 progetti a essi relativi nel 2024 + 35 CAS nel 2022)
- Assistenza socio-legale (pratiche per permessi di soggiorno/ cittadinanza, dispute legali, accesso ai servizi, abitazione, bisogni alimentari)
- Formazione e lavoro (corsi di italiani/ professionalizzanti, orientamento, domanda-offerta)
- Trasporti (ciclofficina, car sharing e car-pooling)
- Cultura (eventi e progetti per sensibilizzazione e socializzazione).



# Criticità a vari livelli

Le principali criticità riscontrate dalle **organizzazioni**

- Coinvolgimento limitato delle **associazioni** delle **persone straniere**, che riduce l'efficacia delle azioni di *advocacy* e/o delle politiche di integrazione
- **Burocrazia complessa** e procedure lunghe che impediscono la partecipazione ai finanziamenti
- Mancanza di **risorse economiche e umane**, che incidono sul tipo di attività offerta/fattibile
- **Cambiamenti legislativi continui** che ostacolano la stabilità delle prassi operative.

Le principali criticità riscontrate dagli **individui**

- Problemi di **trasporto** che limitano l'accesso ai servizi e opportunità di lavoro, specialmente nelle aree montane
- **Discriminazioni nel mercato immobiliare** che ostacolano l'accesso ad abitazioni adeguate, così come nel **mercato del lavoro**
- Scarsa attenzione/disponibilità **servizi socio-sanitari** che possano essere sensibili alle **differenze culturali**
- **Difficoltà burocratiche** che compromettono l'accesso ai documenti necessari per l'integrazione
- Ostacoli all'**accesso al credito** per avviare attività imprenditoriali.

# Superamenti per benefici condivisi e per il futuro

## *Principali benefici da poter condividere*

- **Sostegno all'economia locale:** i migranti apportano competenze diversificate che aiutano a colmare le lacune nei settori dell'artigianato, turismo, agricoltura, servizi alla persona, e manifatturiero
- **Contrasto allo spopolamento:** integrazione che rinforza il tessuto sociale, stimola l'innovazione e supporta il ricambio generazionale, contribuendo anche allo sviluppo delle aree rurali e montane.

## *Per un futuro possibile*

- **Sistematizzazione** delle buone pratiche: creare sistemi coordinati per integrare esperienze diverse e prevenire la compartimentalizzazione
- Importanza del **coinvolgimento** tra pari, aziende e settori pubblici in percorsi di integrazione sociale
- **Co-progettazione e co-programmazione:** collaborazioni pubblico-privato e tra il Terzo Settore per costruire comunità accoglienti e strategie sostenibili
- **Narrazione positiva:** progetti (es. Social Cloud) che promuovono una narrazione diversa per abbattere pregiudizi e favorire un cambiamento culturale nell'accoglienza e nell'integrazione.

# Osservabiella: enti che aderiscono al Tavolo



Maristella Cacciapaglia, ricercatrice post-doc

Percorsi di secondo welfare e Università degli Studi di Milano

[maristella.cacciapaglia@unimi.it](mailto:maristella.cacciapaglia@unimi.it)